

# Situación económica de Chile en los últimos cinco años

*Trabajo elaborado por la Oficina Central de Planificación de la Candidatura Presidencial del Pueblo (OCEPLAN).*

## Introducción

Desde el año 1958 hasta el presente se han venido agudizando los problemas tradicionales de la economía chilena. Los cambios operados en el comercio exterior, la crisis del balance de pagos, el déficit del presupuesto fiscal, la reactivación del proceso inflacionario, el empobrecimiento de las clases populares, la redistribución regresiva del ingreso, y el estancamiento general de la economía, son los síntomas más representativos de las agudas contradicciones que presenta la estructura económica de Chile desde hace muchos años.

La dependencia de la economía chilena de las exportaciones del cobre y la explotación imperialista de las riquezas básicas del país; la existencia del latifundio improductivo, y la concentración monopólica de la industria, el comercio y las finanzas, continúan siendo los factores económicos centrales que condicionan el desarrollo de la economía chilena.

### El estancamiento económico de Chile

En los últimos cinco años se mantiene el producto bruto a precios de mercado por persona, más o menos al mismo nivel, salvo en los años 1958 y 1959 en los que se produjo una disminución.

El cuadro 1º adjunto muestra, según cifras de la CORFO, la evolución del producto por persona.

## PRODUCTO BRUTO POR PERSONA

Años	Producto bruto a precios de mercado en Eº 1961	Índice	% variación anual
1958	667	98.1	-0.7
1959	647	95.1	-3.0
1960	668	98.2	3.2
1961	680	100.0	1.8
1962	698	102.6	2.6

Fuente: CORFO "Cuentas Nacionales de Chile 1940 - 1962".

Según las estadísticas de la CORFO, el producto per cápita ha crecido desde 1940 hasta 1962 a una tasa anual de 1,6%, es decir una de las más bajas de América Latina y que demuestra el estancamiento secular de la economía chilena.

### Las deformaciones de la estructura de la producción

Esta situación de estancamiento ha sido acompañada de profundas deformaciones en la estructura productiva. En efecto, mientras el total de gasto del Producto Geográfico Bruto a precios de mercado crecía en 13,9% entre 1958 y 1962, la producción de las ramas de la producción material, sólo lo hacían en 10% representando el 48,7% del total en 1962; mientras el sector improductivo de los servicios crecía en 17,9% en igual lapso, pasando

a ocupar el 51,3% de la producción total. O sea la producción material ha crecido menos que la población (2,6% anual).

El cuadro 2 adjunto muestra los crecimientos y cambios de estructura de la producción ocurridos entre 1958 y 1963.

**CUADRO 2**  
**ORIGEN POR ACTIVIDAD DEL PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO**  
(Millones de E° de 1961)

	producto geográfico bruto		índices		por ciento	
	1958	1962	1958	1962	1958	1962
<b>I.—Ramas de la producción material</b>	<b>2.512,8</b>	<b>2.765,0</b>	<b>100,0</b>	<b>110</b>	<b>50,4</b>	<b>48,7</b>
Agricultura	589,2	533,0	100,0	90,5	11,8	9,4
Minería	213,6	268,0	100,0	125,5	4,3	4,7
Industria	1.185,8	1.342,0	100,0	113,2	23,8	23,6
Construcción	116,5	215,0	100,0	184,5	2,3	3,9
Electricidad	56,7	69,0	100,0	121,7	1,1	1,2
Transporte	351,0	338,0	100,0	96,3	7,1	5,9
<b>II.—Ramas de los Servicios</b>	<b>2.471,9</b>	<b>2.915,0</b>	<b>100,0</b>	<b>117,9</b>	<b>49,6</b>	<b>51,3</b>
Comercio	930,3	1.145,0	100,0	123,1	18,7	20,2
Bancos	187,5	206,0	100,0	109,9	3,8	3,6
Propiedad	435,6	511,0	100,0	117,3	8,7	9,0
Administración						
Pública	468,1	493,0	100,0	105,3	9,4	8,7
Servicios	450,4	560,0	100,0	124,3	9,0	9,8
Total del Producto Geográfico Bruto a Precios de Mercado	4.984,7	5.680,0	100,0	113,9	100,0	100,0

Allí se puede observar que la esfera de la producción material, la agricultura disminuyó en alrededor del 10% entre 1958 y 1962, agravándose la situación alimenticia del pueblo de Chile. Frente a esta realidad, el gobierno no ha impulsado una reforma agraria efectiva, sino que ha utilizado partes importantes del aumento de la producción de cobre en aumentar las importaciones de alimentos.

Si no hubiese sido por los aumentos experimentados por la construcción y la minería, probablemente el crecimiento de la producción material absoluta habría sido muy magro.

Las cifras anteriores sirven para ilustrar que el pueblo chileno que principalmente necesita consumir alimentos, vestuario y habitación (siendo muy exiguos sus consumos de servicios, no ha obtenido ningún mejora-

miento durante estos últimos años y que, por el contrario, su situación ha empeorado, debido al proceso de redistribución regresiva del ingreso como se verá más adelante).

Los pequeños aumentos de producción obtenidos en los tres últimos años, se operaron en la esfera de los servicios, donde el comercio creció en 23%, entre 1958 y 1962; los servicios personales en 24,3%, y las rentas de los propietarios en 17,3%. Esto significa que el estancamiento de la producción material induce a dar ocupación en los sectores de servicios improductivos, sector que apenas capta una parte de los 80.000 nuevos trabajadores que se incorporan al mercado del trabajo cada año.

En resumen, en los últimos años, la economía chilena ha continuado deformándose aún más, y el pueblo ha empeorado sus condiciones de vida.

**Algunos cambios en la esfera de la producción material**

Dentro de las ramas de actividad dedica-

das a la producción material se ha observado una disminución de la producción absoluta. Las cosechas de trigo, arroz, frejoles, lentejas y papas muestran la siguiente evolución.

**CUADRO 3**

**Algunas cosechas agrícolas seleccionadas (miles de qq.)**

Años	Trigo	Frejoles	Lentejas	Papas	Arroz
1958	12.652	852	187	8.763	922
1959	11.686	649	174	6.095	940
1960	11.158	859	204	6.686	1.106
1961	11.324	909	190	8.057	1.087
1962	10.715	938	166	7.261	829
1963	12.681	879	157	7.806	828

**Fuente:** Depto. Economía Agraria Ministerio de Agricultura. Estimación.

Las cifras anteriores sirven para ilustrar en algunos rubros fundamentales de consumo popular, el estancamiento o descenso de la producción de alimentos.

Con respecto a la minería, el país ha podido ampliar las producciones de algunos rubros como ser el cobre el petróleo y el hierro.

La producción de hierro ha variado en la siguiente forma:

1958	3.758.815 toneladas de mineral
1959	4.649.948
1960	6.041.313
1961	6.986.958

Este aumento de la producción se debe principalmente a las necesidades de exportación.

La producción de carbón, por su parte, acusa las siguientes variaciones:

1958	1.978.104 tons.
1959	1.891.730
1960	1.470.957
1961	1.763.307
1962	1.854.198

Estas cifras muestran el estancamiento de la producción de carbón en los cinco años considerados.

La producción de petróleo crudo acusa la siguiente evolución:

1958	885.196 M <sup>3</sup>
1959	1.021.989
1960	1.149.604
1961	1.472.703
1962	1.858.465

El creciente aumento de la producción de petróleo es la muestra más significativa de que la industria estatal constituye un caso elocuente de dinamismo económico.

La producción de salitre se muestra estancada en los cinco años considerados:

1958	1.280.065 Tons. Brutas
1959	1.263.862
1960	930.305
1961	1.110.059
1962	1.102.542

En cambio la producción de cobre acusa los siguientes aumentos:

1958	467.211 tons.
1959	546.225
1960	531.205
1961	543.394
1962	601.842

El índice de la producción de la minería mayor para los últimos cinco años muestra los siguientes incrementos:

1958	121.8 Índice 1936 - 38: 100
1959	135.9
1960	130.3
1961	135.8

Puede observarse que en su conjunto, los índices muestran que la minería entre 1959 y 1961 permaneció estagnada.

Con respecto a la producción industrial, las variaciones porcentuales son las siguientes:

1959	10.7%
1960	5.6
1961	-0.5
1962	14.4
1963	3.2

Las variaciones anteriores ilustran los vaivenes a que ha estado sometida la producción industrial en los últimos años. El índice de ventas industriales acusa los siguientes cambios.

1959	100.0
1960	98.3
1961	110.6
1962	127.2

En materia de construcción se ha observado en los últimos años un incremento, tanto en la que está a cargo del sector público como en el privado. Para la edificación iniciada por el sector público se tienen las siguientes cifras:

1960	22.080 viviendas con 1.053.584 m <sup>2</sup>
1961	25.060 viviendas con 1.311.470 m <sup>2</sup>
1962	17.615 viviendas con 888.197 m <sup>2</sup>

El sector privado para 59 comunas muestra las siguientes cifras:

1960	7.490 viviendas con 649.260 m <sup>2</sup>
1961	9.970 viviendas con 848.078 m <sup>2</sup>
1962	19.346 viviendas con 1.672.307 m <sup>2</sup>

Puede decirse que es en el sector vivienda donde se ha obtenido una mayor ampliación productiva en los últimos años. Sin embargo, la construcción de grandes y suntuosos edificios de departamentos incluso en los balnearios de acuerdo a las disposiciones del DFL 2 significa un aprovechamiento fraudulento del ahorro popular.

## CAMBIOS EN EL SECTOR FINANCIERO

### a) El presupuesto fiscal

Las finanzas del sector público muestran en los últimos años algunos cambios importantes. La participación de los gastos consolidados del sector público en la economía han aumentado como sigue:

	1960	1961	1962	1963
Déficit del sector público	218.0	257.9	445.2	604.8
1.—Emisión de dinero	83.2	71.1	116.8	72.0
2.—Deuda	119.4	174.8	307.3	525.3
a) Interna	(78.2)	(57.6)	(107.3)	(118.0)
b) Externa	(41.2)	(117.2)	(200.0)	(407.3)
3.—Donación de EE. UU.	—	12.0	6.5	2.5

	Sector público	Presupuesto fiscal
1958	28,4%	15.3
1959	26,9%	18.3
1960	33,1%	18.8
1961	33,3%	19.2
1962	34,7%	20.0

En el caso del Presupuesto Fiscal se ha ampliado la tasa de inversiones a un 22,2% del total de gastos, mientras para el sector público excede el 30%.

Estos aumentos se han hecho a través de déficit presupuestario fiscal en la forma siguiente:

### DEFICIT FISCAL (millones de escudos)

	Ingresos (excluye préstamos)	Gastos	Déficit %	Déficit sobre gastos
1959	569.3	762.4	193.1	25.3
1960	707.3	906.5	199.2	22.0
1961	784.6	1.039.9	255.3	24.6
1962	975.7	1.290.9	315.2	24.4
1963	1.436.5	1.956.2	519.6	26.6

Para todo el sector público el déficit alcanza las cifras siguientes:

### DEFICIT SECTOR PUBLICO

	Millones de E° cada año	Millones de E° 1960	Índice crecimiento
1960	— 218.0	— 218.0	100.0
1961	— 257.9	— 247.8	113.7
1962	— 445.2	— 384.0	176.1
1963	— 604.8	— 358.6	164.5

Fuente: Dirección del Presupuesto.

La magnitud del déficit fiscal no tiene precedente en la historia de Chile y se ha financiado en la siguiente forma:

Como puede verse, el gobierno ha comprometido decisivamente la situación financiera del Estado con el exterior. En la actualidad casi toda la inversión fiscal es financiada con préstamos externos, lo que representa que el país haya perdido su soberanía nacional para planificar sus inversiones públicas.

#### b) La balanza de pagos

El aumento de las importaciones ha sido mucho más amplio que el de las exportaciones y esto se ha traducido en un aumento del déficit de la balanza de pagos. Este ha llegado a las cifras siguientes:

1958	— 29 millones de dólares
1959	— 19
1960	— 48
1961	— 147
1962	— 79
1963	— 50

Estimación.

En 1961 se llegó al déficit más alto que haya tenido el país desde la crisis de 1930.

El balance en cuenta corriente muestra el verdadero déficit en el comercio exterior:

1958	— 87 millones de dólares
1959	— 25
1960	— 141
1961	— 246
1962	— 140
1963	— 180

Estimación

No obstante los aumentos en la producción de cobre y hierro no han aumentado en su conjunto las exportaciones. Las divisas ingresadas al país han sido del siguiente monto:

	Exportaciones millones de dólares	Importaciones millones de dólares
1960	339	553
1961	337	614
1962	339	550
1963	344	600

Cabe hacer notar que una parte importante de estas divisas ha sido utilizada en im-

portar alimentos para llenar en parte el vacío dejado por la falta de producción de alimentos. Puede verse que las importaciones exceden con mucho la capacidad de compra sobre el exterior.

Lo anterior significa que la deuda externa se ha incrementado notablemente.

1958	392 millones de dólares
1962	1.428 millones de dólares

Puede verse que la política seguida ha sido catastrófica y compromete el crédito del país por muchos años.

#### La vuelta a la inflación abierta

El costo de la vida ha subido notablemente como consecuencia del irresponsable manejo del sistema financiero, del estancamiento de la producción, del aumento de los intermediarios y de las presiones estructurales básicas.

	Costo de vida	Variación conceptual
1958	100.0	25.9
1959	138.6	38.6
1960	154.7	11.6
1961	166.6	7.7
1962	189.7	13.9
1963	277.8	43.7

Estimación.

Puede decirse, en suma, que pese a los esfuerzos realizados, el sistema económico no es capaz de funcionar con estabilidad, sin cesantía y con una aceptable tasa de crecimiento (ni siquiera el 2,5% de la Alianza para el Progreso).

#### Redistribución regresiva del ingreso y empeoramiento de la situación económica del pueblo

Los acontecimientos económicos expuestos, han contribuido a hacer más regresiva la distribución del ingreso. La inflación, la política de salarios, la reducción de los beneficios sociales, etc., han tenido como consecuencia el empobrecimiento de los sectores populares.

**DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION ACTIVA Y DEL INGRESO  
POR GRUPOS SOCIALES**

	1958		1959		1960	
	Población	Ingreso	Pobl.	Ingreso	Pobl.	Ingreso
Obreros	76.0	26.4	76.2	25.5	76.2	24.8
Empleados	14.7	26.1	14.6	25.2	14.6	24.6
Patrones	9.3	48.5	9.2	49.3	9.2	50.6

De acuerdo con esta distribución de ingresos en 1960 un empleado tenía 5.2 veces el ingreso de un obrero, y su patrón 17 veces dicho ingreso.

A esta situación cabría agregar el volumen de desocupados, abiertos o disfrazados, que alcanza en el país a alrededor de 250.000 trabajadores. Según cifras oficiales la desocupación en Santiago alcanzaba al 5,2% en septiembre de 1963; al 3,8% en Valparaíso; al

2,9% en Viña del Mar, y al 5,1% en Concepción.

A lo anterior hay que añadir que aproximadamente el 12% de las personas ocupadas trabajan menos de 34 horas a la semana, lo que indica la magnitud del empleo disfrazado, y que centenares de miles de chilenos se han visto obligados a emigrar a fin de lograr su sustento.

**PLA**

**Editorial PRENSA LATINOAMERICANA**

ANUNCIA LA PROXIMA APARICION DE:

**LOS FUNDAMENTOS DEL MARXISMO**

4ª EDICION DEL PROFESOR JULIO CESAR JOBET

**LA CONSTITUCION YUGOSLAVA**

LA NUEVA CONSTITUCION DE LA REPUBLICA SOCIALISTA  
FEDERATIVA DE YUGOSLAVIA.