

# **LA BATALLA POR EL FUTURO**

**Documento de Trabajo  
BORRADOR**

**COLECTIVO DE IDENTIDAD SOCIALISTA**

**Noviembre, 2007**

# Índice

## CAP 1. NUESTRA TRANSICION y DESARROLLO

- 1.1. VIEJOS PROBLEMAS Y NUEVOS DESAFÍOS
- 1.2. EL SENTIDO DEMOCRÁTICO

## CAP 2. EL GOBIERNO DE LA DOCTORA MICHELLE BACHELET

- 2.1. ESTADO, POLÍTICAS PÚBLICAS Y CIUDADANÍA
- 2.2. LAS CUATRO TRANSFORMACIONES ESTRATEGICAS GUBERNAMENTALES

## CAP 3. LA NUEVA TRANSICIÓN CHILENA

- 3.1. UNA SOCIEDAD DESIGUAL
- 3.2. GLOBALIZACIÓN
- 3.3. MÁS REGIONES PARA CHILE
- 3.4. GOBIERNOS LOCALES
- 3.5. LO NEO GUBERNAMENTAL

## CAP 4. EL PARTIDO SOCIALISTA DE CHILE

- 4.1. HISTORIA E IDENTIDAD SOCIALISTA
- 4.2. EL ESLABON PERDIDO: CONFIANZA SOCIAL
- 4.3. LA BATALLA POR EL FUTURO (11 Proposiciones)

# PRESENTACIÓN

La sociedad chilena ha comenzado una nueva transición. Con el esfuerzo y compromiso de miles de chilenos, nuestro país ha logrado restablecer su democracia, crecer económicamente, consolidarse en el ámbito internacional, avanzar en materia de superación de la pobreza e indigencia, desarrollar y ampliar su infraestructura, recuperar su memoria histórica y avanzar en grados crecientes de justicia social.

Desde nuestra óptica señalamos que, en lo sustancial, la transición chilena impulsada por la Concertación de Partidos Por la Democracia ha cerrado un ciclo. Chile es hoy día un país democrático, aunque comparte con muchos otros países las tensiones y problemas de desigualdades sociales, desencanto con la política, cierto déficit con la gestión del aparato público, desconfianza social corrosiva, paradojas y dilemas propios del sistema democrático.

## CAP 1. NUESTRA TRANSICION y DESARROLLO

El proceso de globalización y modernización de nuestro país ha permitido consolidar un panorama social en que todos los indicadores vitales son favorables, sin embargo, el malestar ciudadano y nuestra propia experiencia y vivencia nos señalan que aún, queda mucho para ser un país plenamente desarrollado.

En este escenario, el factor democrático es la esencia y pilar del desarrollo con equidad e integración social. Sostenemos que el Estado, las políticas públicas y la ciudadanía son parte de la tríada que ha permitido enfrentar a un mercado globalizado, que sin políticas sociales genera desigualdades, brechas sociales insostenibles y desgarradoras para muchos compatriotas. América Latina y el caribe lo vivieron durante décadas.

Paradojalmente, todos los estudios e informes señalan que el sistema democrático se vacía de contenido y sentido para la mayoría de la ciudadanía, en particular para las jóvenes generaciones. Por lo anterior, si queremos mantener y proyectar nuestra legitimidad, nuestra vocación de justicia social, protección de los trabajadores, y sustentabilidad ambiental, debemos defender e impulsar la redistribución de la riqueza, los beneficios del crecimiento para todas y todos, a la vez, mejorar la calidad de nuestra gobernabilidad. Después de todo, la gobernabilidad y la gobernanza solo se alcanzan en sociedades que progresan en grados crecientes de justicia, equidad social y territorial.

Los gobiernos de Patricio Aylwin, Eduardo Frei y Ricardo Lagos, recuperaron legitimidad internacional y vincularon nuestra tarea económica a nuestra soberanía e independencia en materias tan sensibles como los derechos humanos o en decisiones de opción por la paz y la amistad entre los pueblos. Las políticas y compromisos sociales fueron significativos y de alto impacto, aunque en áreas prioritarias, siempre es posible hacerlo mejor.

Esta experiencia demostró además que, el factor de liderazgo político y apoyo ciudadano es uno de los ejes en un mundo global, competitivo y que aspira a una sociedad de bienestar. Reivindicamos y hacemos nuestro el legado y avances programáticos de los gobiernos de la Concertación de Partidos por La Democracia.

### 1.1. VIEJOS PROBLEMAS Y NUEVOS DESAFÍOS

Viejos problemas y nuevos desafíos marcan la agenda del Chile del Siglo XXI. Nuestra sociedad necesita navegar hacia un nuevo modelo de desarrollo en un mundo globalizado donde emergen con fuerza sus identidades locales y territoriales. Que duda cabe, América Latina se inclina cada vez más hacia un proyecto de sociedad que reivindique a los sectores más desposeídos. Así lo demuestran los triunfos de Lula en Brasil, Chávez en Venezuela, Correa en Ecuador, Evo Morales en Bolivia, y la elección de Cristina Fernández en Argentina, entre los nuevos íconos del Continente.

- En nuestro país, la pobreza desde el año 1990 ha disminuido 24,9 puntos porcentuales y la indigencia 9,8 puntos porcentuales. Es decir, la población pobre ha disminuido en un 55,5% y la población indigente en un 69,1% entre 1990 y el año 2006.
- La distribución del ingreso autónomo continúa siendo altamente desigual en el país, con el 20% de hogares de mayores ingresos aún concentrando más del 50% del total de ingresos autónomos, mientras que el 20% de hogares de menores ingresos reciben sólo el 4,1% de estos.
- El gasto social se ha incrementado sustancialmente en áreas como salud y educación. El proyecto de ley de Presupuesto 2008, considera un aumento del gasto total de 8,9 % y de 11,4% en el gasto social. Al igual que este año, dos de cada tres pesos van a inversión social.

Pero también es cierto que a pesar de los vientos favorables a escala internacional y nacional, orientados hacia una sociedad de bienestar, hemos cometido muchos errores. La calidad de nuestro quehacer también observa enormes déficits en el diseño e implementación de acciones públicas y privadas: el Transantiago ha sido uno de los fisuras sociales más significativas en esta etapa, así también las fallas de gestión de EFE, y el propio diseño y tarificación del uso de autopistas urbanas. Por otra parte, acciones como CELCO y la contaminación medio ambiental han demostrado que por sobre la tenue línea público/privada los errores y desconsideración del sentir ciudadano conlleva altos costos sociales. Estas experiencias indican que el control institucional y el involucramiento de la ciudadanía es un medio irremplazable. Aún estamos a tiempo de corregir estas fallas.

Los nuevos desafíos producto del proceso de modernización vivido durante las últimas dos décadas, como son la segregación espacial y residencial, las asimetrías entre nuestras regiones y localidades, la nueva pobreza y la incorporación de la mujer al mundo del trabajo, impactan profundamente en las condiciones de vida de miles de familias. Debemos permanentemente entrar en sintonía fina con cada una de estas problemáticas, para construir posibles soluciones.

Un aspecto crucial son los conflictos del mundo laboral. La realidad retrata a nuestra fuerza de trabajo aún con situaciones de indignidad y abuso evidente; la subcontratación usada como artificio de pauperización del trabajo, el salario miserable, el sub empleo, el acoso y maltrato laboral, y la falta de una legislación que proteja e integre aún a los trabajadores, constituyen un desafío prioritario y permanente a enfrentar resueltamente.

A pesar de los enormes avances en materias de libertad de opinión y expresión, creación cultural y artística, se mantienen en la atmósfera visiones conservadoras y nostálgicas del régimen militar.

Asimismo, el excesivo centralismo aún mantiene ataduras y trabas burocráticas al proceso de desarrollo regional y local, por ejemplo en materias tan significativas como las inversiones públicas.

Otros obstáculos son los muros para enfrentar el tipo y calidad de la formación académica y escolar de nuestros jóvenes. Áreas relevantes como las campañas de educación sexual preventiva, encuentran obstáculos para su implementación. La violencia intrafamiliar y una legislación conversadora no es capaz de abrir un debate a temas como los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, su dignidad y respeto.

Los temas vinculados a creencias, mitos y valores, y posesión de derechos de tierra y agua de nuestros pueblos originarios aún claman por un espacio y reivindicación de su legado y aportes al desarrollo. Nuestra historia es pilar de nuestra integración.

También es cierto que el horizonte societal clama por respuestas a temas vitales para un desarrollo inclusivo, la realidad energética y su abastecimiento son prioritarios, como también el desarrollo de energías alternativas para enfrenar los desafíos del futuro.

Finalmente, ante el rol fundamental de los Medios de Comunicación y su alta concentración en un reducido grupo de propietarios, aún se mantienen obstáculos a los cambios culturales y la diversidad de miradas de una sociedad que avanza más rápido que sus instituciones. El pluralismo, la tolerancia y diversidad de ideas es uno de los fundamentos del sistema democrático. Debemos a la brevedad enfrentar este déficit.

## 1.2. EL SENTIDO DEMOCRÁTICO

Miles de chilenos y chilenas exigen dar un sentido económico, cultural, subjetivo y social ha nuestro sistema democrático. Con votar no basta.

Las nuevas desigualdades y tensiones sociales demandan una acción distinta de parte de todos los actores públicos y privados: la segregación espacial, la nueva pobreza, las condiciones labores, la subcontratación combinada con múltiples razones sociales en una misma instalación física, los emergentes conflictos urbanos y medio ambientales, la lucha de las mujeres y los sindicatos, son parte de un área extensa y compleja de la nueva ciudadanía, aún no asumida plenamente por nuestra elite y la institucionalidad vigente.

En esta línea argumental, reivindicamos el rol de la política en el análisis, consenso y resolución de estas asimetrías. Entendemos además que una forma eficaz es incorporar visiones de los diversos actores, pues las respuestas de política pública se deben construir no solo tomando en cuenta la razón técnica, sino también consultando e involucrando a quienes constituyen el fundamento y el último sentido de nuestras acciones: la ciudadanía.

Las asimetrías territoriales y regionales observan zonas de deterioro y exclusión social e institucional para enfrentar el crecimiento con desarrollo social e integración. La institucionalidad democrática también debe responder a esta realidad.

Estos 17 años también evidencian que, nuestro parlamento y municipios -claves de la soberanía popular- necesitan recrear y relegitimar su acción y conducta ante la ciudadanía, en los periodos de ejercicio entregados por 4, 6 y 8 años, respectivamente. Esta es una señal para toda la ciudadanía.

## CAP 2.

### EL GOBIERNO DE LA DOCTORA MICHELLE BACHELET

Con el gobierno de la doctora Michelle Bachellet se abrió para Chile una nueva etapa marcada por impensables cambios culturales y encrucijadas sociales. Debemos hacer de este nuevo ciclo, y nuestra posición privilegiada como gobierno una oportunidad y foco de grandes transformaciones para el bien de nuestra sociedad y su futuro. Este proceso de cambio es irreversible.

#### 2.1. ESTADO, POLÍTICAS PÚBLICAS Y CIUDADANÍA

El actor clave de esta etapa es el Estado Chileno, su tamaño y alcances. Un Estado que se contextualiza en una atmósfera de desprestigio y auto aislamiento de la clase política nos debe llevar a repensar autocríticamente nuestro quehacer, compromisos y actitudes públicas. Afortunadamente la ciudadanía y los jóvenes, al mismo tiempo, exigen más y mejor calidad en los diseños y ámbitos de la intervención público privada. Así lo han demostrado nuestros estudiantes secundarios, los trabajadores subcontratados, los pueblos originarios y las mujeres.

La reivindicación y reconocimiento de todos los actores políticos de la legitimidad y gobernabilidad del estado chileno en los años de la transición democrática, es parte de nuestro capital para reivindicar y postular políticas de protección y desarrollo validadas y reconocidas internacionalmente.

La experiencia demuestra no sólo la importancia de la integración social de todos los actores, sino también que ésta constituye una palanca para el crecimiento económico. Sólo en países en los que se cuenta con cierto clima de entendimiento y con mecanismos que permitan superar los conflictos, se pueden cimentar sendas de oportunidades para las empresas que devienen en mayor expansión, sustentabilidad y rendimiento.

Desde este ángulo es importante destacar que la integración es un concepto bastante más poderoso que la redistribución, puesto que incorpora más dimensiones de acción y, por cierto, centra la discusión en la movilidad social y superación de los diversos tipos de discriminación, como motores del desarrollo social.

Pensamos que la necesidad de un acuerdo nacional estratégico orientado hacia esa modernización y actualización de nuestro capital humano puede ser una oportunidad histórica para la integración y para alcanzar estándares de vida con rostro humano. Este acuerdo nacional al estilo de los países que han logrado grandes saltos en la vida de las personas que los habitan y en sus economías, por supuesto no estará exento de las discusiones y controversias necesarias para establecer los grandes lineamientos futuros. En la arena de las decisiones, nuestro Partido Socialista debe perfilar las necesidades de grandes sectores de la sociedad, quienes no se sienten ganadores con el desarrollo, haciendo todos los esfuerzos posibles para que este acuerdo refleje en buena parte soluciones para todos los chilenos y las futuras generaciones.

## 2.2. LAS CUATRO TRANSFORMACIONES ESTRATEGICAS GUBERNAMENTALES

La Presidenta de la República señaló el 21 de mayo de 2007 cuatro transformaciones que marcan la agenda gubernamental. Se trata de cuatro áreas claves para superar las exclusiones y construir una sociedad cada vez más acogedora, armónica e inclusiva. Se postuló además, el compromiso de llegar al 2010 con un país más moderno, integrado y desarrollado.

En síntesis, la primera transformación se centra en el sistema de previsión. Sin pensiones dignas y seguras no puede haber una vejez tranquila.

La segunda transformación, está orientada al sector educación: necesitamos más salas cunas y jardines para los más pequeños, escuelas y liceos de mayor calidad para los niños y niñas. Avances como los observados en esto últimos días y construidos ampliamente respalden esta demanda.

La tercera transformación tiene que ver con innovación y emprendimiento: una nueva política de desarrollo para el crecimiento.

La cuarta transformación nos permitirá tener barrios amables, con calidad de vida para las personas.

Complementariamente, no agotan nuestros deseos que en el largo plazo construyamos una sociedad en la que todos sus habitantes gocen los beneficios de la riqueza producida y puedan definir sus destinos con libertad y los medios necesarios, pues la libertad a secas sólo permite elegir a aquellos que tienen recursos, dejando al resto en la vereda de quienes únicamente pueden observar cómo se dibuja la sociedad y los destinos personales.

Hacemos nuestros estos planteamientos y principios, que representan un gran salto en equidad y justicia social para nuestro país.

### CAP 3. LA NUEVA TRANSICIÓN CHILENA

Una nueva transición se encuentra en marcha. Enfrentar un mundo más competitivo, horizontal, de incertidumbre permanente, e inhumana desigualdad, necesita considerar algunas claves fundamentales para entender la magnitud del desafío para nuestro pleno bienestar.

Una parte importante de los conflictos sociales se originan y desarrollan por el propio reconocimiento público de los problemas de falta de regulación institucional en diversas áreas, sumado a la realidad patente de una sociedad altamente segregada y clasista. Estas falencias se manifiestan en las más diversas inequidades: urbano/rurales, inter-generacionales, étnicas y de género, por mencionar algunas esferas de estos procesos. Los pilares y claves de esta nueva etapa, se expresan en las siguientes escalas para el análisis:

#### 3.1. UNA SOCIEDAD DESIGUAL

Los peligros y protecciones, los riesgos y las certezas de nuestra sociedad se distribuyen desigualmente en los distintos segmentos y estratos sociales. No todos los grupos sociales tienen acceso al mismo grado de protección, ni tampoco a la igualdad de oportunidades.

Uno de los rostros más complejos es la concentración de la riqueza y la divergencia del ingreso por habitante. Este drama, ha estado acompañado de una tendencia generalizada al aumento de las desigualdades de manera constante cuyos índices e indicadores evidencian que Chile es uno de los países con mayor desigualdad en el mundo. Hoy nadie rebate este diagnóstico.

La segregación implica fenómenos tan complejos como la anomia conductual, la desarticulación de redes afectivas y laborales, lo que implica además un desigual acceso al mercado, bienes y servicios que ofrece un modelo de desarrollo altamente concentrador y excluyente.

La violencia urbana, la patología social y los problemas de desintegración son parte de los fenómenos asociados a una economía de mercado, cruel en su esencia, y abierta sólo a aquellos que gozan de privilegios, estatus y oportunidades vedadas para cientos de jóvenes y familias.

Mención aparte constituye el creciente número de hogares monoparentales encabezados por una mujer, que son los más golpeados por la pobreza y la discriminación, pues son pobres y además en opinión de los sectores más conservadores de la sociedad son hogares mal constituidos y que por ende “no se ve bien” tenderles una mano, lo que provoca que el problema no se restrinja sólo a la transferencia de ingresos (subsidios, becas, pensiones básicas, etc), sino que se extienda al plano de la sociedad que debemos construir, a nuestro juicio una sociedad pluralista, diversa, más tolerante y laica.

- En nuestro país, las mujeres revelan una mayor incidencia de pobreza que los varones. En el año 1990 un 39,3 % versus un 37,9% y el año 2006, un 14,3% versus un 13,0%
- Esta brecha de género en pobreza se explica en la mayor presencia de mujeres jefas de hogar en hogares indigentes y pobres.

### 3.2. GLOBALIZACIÓN

Se hace necesario preguntarse por la sustentabilidad del crecimiento chileno en la dinámica de una economía abierta y globalizada. A medida que las economías se van abriendo van desapareciendo parte de nuestras ventajas comparativas, puesto que países con similares dotaciones de recursos al nuestro, se encuentran más cerca de los centros de consumo o poseen una población más capacitada.

A ello se suma que las ventajas comparativas en recursos naturales son vulnerables: existe el riesgo del agotamiento o sustitución artificial de los recursos no renovables, producto del avance científico.

Tenemos en este sentido, un desafío ineludible si queremos llegar a ser un país desarrollado. Como sabemos, en Chile el 85% de las exportaciones corresponde a productos primarios o manufacturas basadas en recursos naturales, mientras que en los países con economías más fuertes estos productos representan menos del 25% de sus exportaciones.

Es aquí donde el desarrollo de nuevas ventajas y la profundización de otras nuevas juegan un rol relevante y para ello es imprescindible apoyar la innovación tecnológica y la acumulación de capital humano avanzado.

Sin pretender agotar el abanico de áreas en las cuales se debe intervenir es urgente apurar el tranco en: innovación tecnológica, educación de calidad y capital humano.

- En Chile el gasto en innovación alcanza apenas al 0,6 % del PIB, cifra muy lejana del gasto en los países desarrollados que superan el 1%.
- Una mayor formación educacional de la población permite, entre otras cosas, absorber de mejor forma y en menor tiempo los cambios tecnológicos, proceso clave para aprovechar plenamente los beneficios de la innovación mundial.

El desafío central es pensar nuestro país en el contexto de la globalización y para ello es importante dar adecuadas soluciones a temas como la innovación tecnológica, la acumulación de capital humano avanzado, el desarrollo equilibrado de sectores estratégicos, como el energético, y crear condiciones para la inversión; con el objeto de mejorar el desempeño futuro de la economía. Pero al mismo tiempo es necesario responder a las demandas sociales que surgen del mismo proceso de crecimiento, porque si al país le va bien, sus ciudadanos esperan que a ellos también les vaya mejor. Para responder a estos hechos es necesario otorgar mayores niveles de protección social a los chilenos y fortalecer instituciones sociales, ampliamente difundidas en los países que se quiere tomar como modelo, como son la meritocracia y la movilidad social.

Según un estudio de la Facultad de Economía de la Universidad de Chile un alumno del 10% de mejor desempeño académico de comuna de bajos ingresos y colegio municipal recibe entre un 30 y 35% menos ingresos que un alumno del 10% de peor desempeño académico de comuna acomodada y proveniente de un colegio particular pagado. Esto es inaceptable pues no queremos un país en el que sólo quienes pueden pagar un colegio privado puedan tener un buen pasar.

### 3.3. MÁS REGIONES PARA CHILE

Al innovador liderazgo político desde el Estado y con nuevas políticas públicas, se requiere entender que una agenda de descentralización y desconcentración, es un imperativo político e institucional en esta etapa.

La nueva dinámica de los territorios y localidades potencialmente son expresión de futuras plataformas de innovación, crecimiento y productividad. Nuestras ventajas comparativas y competitivas son estas áreas y territorios. Una de las palancas es la definición de estrategias regionales de desarrollo, sus vocaciones productivas y sellos propios. Asimismo, acompañarlas de planes de inversión pública efectiva en áreas vitales como infraestructura, salud y educación y energía son parte de las experiencias vividas en los últimos años. La creación de nuevas regiones es expresión del rumbo que esta tomando el Chile contemporáneo.

### 3.4. GOBIERNOS LOCALES

Un aspecto sustancial es la Reforma Municipal en curso, como expresión política e institucional de avanzar en gobiernos locales eficientes, inclusivos y modernos. Nuestra historia reciente así lo señala. Cada día miles de chilenos y chilenas dan un sentido y pertenencia mayor a sus condiciones de vida, sus barrios, entorno inmediato, y son una demanda y preocupación ciudadana emergente. La evidencia demuestra que si bien es cierto, nuestro mundo se expande y globaliza, paradójicamente el sentido territorial local e identidad adquiere mayor fuerza. Esta realidad nos lleva a sostener “lo local” como vector de nuestras preocupaciones.

El año 2004, se expresó por primera vez en la transición una elección que permitió efectivamente a la ciudadanía optar libremente por un Alcalde o Alcaldesa y un Concejo Municipal que represente sus intereses locales. Este desafío será enfrentado por los electores, contribuyentes y ciudadanos cada día más exigentes y vigilantes el año 2008. Tómense nota de ello.

### 3.5. LO NEO GUBERNAMENTAL

El desarrollo de una amplia sociedad civil, con organizaciones sociales y territoriales, evidencia un proceso de cambio en la composición de los imaginarios sociales de esta nueva transición. Así lo demuestran los movimientos ecologistas, organizaciones de vecinos, grupos de jóvenes que protegen a los animales y la demanda de los usuarios en materias de oferta pública y privada que, en su conjunto, señalan una inédita cartografía civil en nuestro país.

Estos actores se constituyen potencialmente, en aliados estratégicos de un Estado de bienestar, en la medida que este recoja legítimamente y haga suyos sus planteamientos, demandas y expectativas.

## CAP 4. EL PARTIDO SOCIALISTA DE CHILE

En estos trazos de historia, de vértigo y sueños, objetividad y subjetividad, nuestro partido ha sido actor y testigo del proceso de modernización, que bajo la lógica de una estrategia macro-económica, ha avanzado en la reestructuración productiva sustentada en políticas de liberalización y desregulación económica y apertura externa.

Estos profundos cambios experimentados por la sociedad chilena en los últimos años afectan la vida cotidiana y la sociabilidad de las personas, sus tejidos familiares y comunitarios, valores e identidades. Nuestro partido no ha estado ausente de estas encrucijadas y paradojas.

Por lo anterior, señalamos tres campos de preocupación e interés partidario:

### 4.1. HISTORIA E IDENTIDAD SOCIALISTA

Las prácticas sociales e institucionales del Partido Socialista son las que dan sentido tanto a la convocatoria como a los debates congresales, asimismo a las miradas y nuevos planteamientos frente a los temas del balance histórico y los desafíos socialistas luego de los gobiernos concertacionistas.

Pero sin lugar a dudas, es en la vida cotidiana de la "militancia" en donde se juega diariamente el sentido, tanto de la historia partidaria, como de las propias interpretaciones del "ser socialista" y las opciones futuras en un partido por sobre todo complejo, de larga y comprometida lucha social.

El socialismo mantendrá, por un largo ciclo, una relación paradójica entre su identidad y el proyecto del socialismo chileno en un siglo de profundos cambios. La historia permitirá a los socialistas no desintegrarse ni destruirse, en un mundo de incertidumbre y riesgo social permanente, pero no necesariamente les dará sentido de futuro. Este es una de los principales desafíos para encarar el rol del socialismo en esta nueva transición.

#### 4.2. EL ESLABON PERDIDO: CONFIANZA SOCIAL

Que duda cabe, la confianza de nuestra coalición y partido se ha debilitado. En este punto pareciera que el individualismo de la ideología del mercado y la fragmentación de la sociedad chilena, opaca la necesidad de un proyecto de modernización integrador y democratizador. Pero sobre todo colectivo.

Si esta realidad no es asumida como eje rector, las expectativas que surgen dentro de nuestra comunidad o grupo de pertenencia, cuyo carácter y diálogo es de comportamiento transparente y basado en acuerdos programáticos mínimos, se erosiona peligrosamente.

Nuestra experiencia indica que las personas que no confían en sus pares, no cooperan y no ofrecen seguridad a una sociedad que busca alternativas y protección, ni menos capacidad de negociación. Pero tampoco nos parece que la unidad interna y de proyecto se construya coercitivamente. Este es una pregunta abierta en este proceso Congresal y la respuesta la debemos construir, también colectiva, consensuada y unitariamente.

#### 4.3. LA BATALLA POR EL FUTURO

El cambio retratado abarca múltiples variables de la arena de las decisiones. Nuestro partido no tiene más alternativa que sumarse a él. Los socialistas debemos hacerlo con inteligencia y reivindicar nuestros principios y valores esenciales, pero a la vez, con mucha energía, audacia y flexibilidad para enfrentar nuevas batallas por la legitimidad y la representación de miles de ciudadanos.

Las desigualdades, inequidades o falta de participación podrían ser mejor resueltos si nuestro partido recupera su confianza interna y se incorporara a esta nueva época. Si nos dejamos arrastrar por el continuismo, la nostalgia y las pugnas internas devastadoras, estas tensiones se incrementarán en lugar de disminuir.

A continuación señalamos algunas proposiciones e iniciativas precisas:

4.3.1. Apoyo al Gobierno de la Doctora Michelle Bachelet Jeria.

- a) Monitorear y respaldar el desarrollo del Programa de Gobierno, apoyado mayoritariamente por la ciudadanía.
- b) Reivindicar y apoyar territorialmente y localmente en cada uno de los gobiernos regionales y municipios el desarrollo de los niveles de avances, concreción y principales obstáculos a la materialización de nuestra oferta programática.

4.3.2. Hacer del eje descentralizador una acción política estratégica

La presencia de Alcaldes, Concejales y Consejeros Regionales son la expresión territorial de la participación y gestión de las políticas y acciones públicas y privadas más relevantes. Este es un capital construido colectivamente con trabajo, sudor y lágrimas. Así entonces, hemos optado por una lectura invertida del paradigma clásico y sostenemos “pensar localmente y actuar globalmente”. Este es nuestra identidad y sello de acción colectiva.

Por lo anterior Postulamos:

- a) Descentralización y Desconcentración administrativa y financiera.  
Esto significa, entre otros aspectos, elegir las autoridades regionales y aumentar la decisión en materia de inversión pública efectiva la que hoy no supera el 30%.
- b) Modernización.  
Optimizar la cobertura y calidad de los servicios de educación y salud, flexibilizando las políticas nacionales, y respondiendo a las escalas regionales y locales respectivas.
- c) Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente.  
Se requiere una política de ordenamiento territorial normativa de alcance regional, provincial y peri-metropolitana, sobre la base de requerimientos futuros de infraestructura de transporte y conectividad, así como para salvaguardar el fortalecimiento de ciudades menores (pueblos y localidades) históricas como nodos articuladores de los flujos regionales por sobre los subcentros de consumo (mall, mega proyectos inmobiliarios). Pensamos que sigue abierto el debate sobre establecer límites al crecimiento metropolitano para proteger el espacio rural y áreas de protección ambiental. Esto debe estar en manos de autoridades regionales elegidas, las cuales con autonomía pueden elegir los Seremis, así como perfeccionar los procesos de Gerencia Pública para los Servicios.

d) Política de Elecciones Municipales.

Definir y concretar una agenda programática para enfrentar las elecciones municipales 2008, tanto para Alcaldes como Concejales. En particular definir lineamientos para temas como la Reforma Municipal, los alcances y limitaciones de los Planes Reguladores, o hacer de los Planes de Desarrollo Local (Pladecos) una instancia efectiva para la gestión local (normativa) es una tarea prioritaria. Mejorar las condiciones de lo Concejales/as para una verdadera fiscalización y rol de representación ciudadana en Chile. Normar el lobby en materias de zonificación y ocupación del suelo en cada uno de las comunas, estos son algunos de los aspectos de nuestro debate.

4.3.3. Sobre Gobiernos Regionales, Gobiernos Metropolitanos y Gobiernos Locales

- a) Respaldo la “Reforma Municipal para el Desarrollo Local y Territorial” impulsada por la Asociación Chilena de Municipalidad y Asociación de Concejales y Consejeros Regionales. Con ello buscamos construir auténticos Gobiernos Locales, actores del desarrollo, con una política de financiamiento estructural para reducir las inequidades territoriales, apoyar el fomento productivo y la creación de empleos, para integrar socialmente a nuestros ciudadanos. Se debe también avanzar en el desarrollo de instrumentos que permitan asociación efectiva de municipios y emprendimientos conjuntos para atacar temas sociales, de residuos sólidos (industriales y domiciliarios), desarrollo productivo, entre otros, mediante financiamiento compartido, así como permitir que los municipios puedan asociarse con privados en forma directa.
- b) Rediseño del actual sistema de financiamiento. De modo que los gobiernos locales, alcanzando sobre el 30% del gasto gubernamental total, puedan asegurar la materialización de estándares de calidad. En particular un incremento significativo de la inversión pública efectiva sectorial, FNDR, PMU y líneas de financiamiento gubernamental desconcentrada. Asimismo, el apoyo a las Corporaciones de Desarrollo Regional y Agencias de Fomento Productivo.
- c) Apoyo a la elección directa de Consejeros Regionales, sin prohibición ni vetos para postular luego a otras instancias de representación ciudadana.
- d) Apoyar y promover el traspaso paulatino y priorizado de servicios y reparticiones sectoriales a los gobiernos regionales para efectivamente hacer y construir regiones más fuertes, cercanas a la gente y empoderadas.
- e) Gobierno de la Ciudad. Se requiere una Autoridad Metropolitana para los elegidos en elecciones municipales (Alcalde Mayor) o, sino es posible o viable políticamente, constituir la figura de consorcio de municipios, con un presidente que rote (modelo Barcelona), que tenga competencias para decidir en propiedad (incluido los recursos presupuestarios) en el territorio metropolitano en materia de transporte público (incluida infraestructura y tránsito), residuos sólidos, localización de viviendas sociales, redes de servicios (agua potable, alcantarillado y aguas lluvias) y seguridad ciudadana, lo que a su vez, precisa autoridad total sobre el PRMS.

- a) Políticas para áreas fuera del perímetro urbano. Una política de protección y desarrollo del territorio fuera del límite urbano, en particular áreas y sectores protegidos, apoyo a la agricultura y micro-empresarios agrícolas y ganaderos, crear y promover centros de desarrollo y fomento productivo y turístico.
- b) Sobre Violencia Urbana y Desintegración Social. Una de las dimensiones producto de la alta concentración urbana y nueva pobreza, señala que la violencia en las ciudades debe ser entendida, analizada y resuelta con planes y acciones que no se limiten a la represión y el control brutal de áreas y zonas de alta conflictividad social. Los incidentes registrados en poblaciones y barrios emblemáticos retratan un drama social profundo y desafíos de las políticas públicas: generación de seguridad a partir de acciones cotidianas con las propias organizaciones, programas de capacitación y apoyo para centros de jóvenes que buscan oportunidades frente al delito, al consumo abusivo de alcohol y drogas. En particular es necesario recrear las relaciones y nexos entre las redes sociales. La presencia y trabajo territorial deben ser las armas para recuperar los espacios públicos.

#### 4.3.4. Reformas Políticas y Calidad de La Democracia

La calidad de la política esta dada por el grado de representación, legitimidad y soberanía popular de cada institución.

Sobre reformas al sistema político, debemos tener presente que con el término de la dictadura y desarrollo de la transición democrática, el Estado chileno retornó al constitucionalismo democrático. Sin embargo, a 19 años del triunfo del No, el sistema constitucional democrático demanda adecuaciones que, por una parte, permitan profundizar o perfeccionar la democracia, tanto desde el punto de vista del espíritu de nuestra Constitución como en materia del sistema político que esta consagra. Debíamos detenernos en este punto, pues consideramos que se trata de una de las iniciativas políticas que debiera llamar al debate político tanto dentro del PS en el marco de nuestro Congreso como en el país, en el próximo periodo. En efecto, la idea de elaboración de una nueva constitución y por ende la elección de una Asamblea Constituyente, constituye una política altamente interesante y diferenciadora frente a la derecha y de cara a la ciudadanía.

Uno de los factores gravitantes en nuestra sociedad es la calidad y estándar de nuestras expectativas como ciudadanos. Impulsar y defender una democracia participativa, una suerte de democracia de proximidad, posibilita reducir la brecha o fractura entre los ciudadanos y sus elegidos, entre el pueblo y las autoridades elegidas. Para ello proponemos

- a) Escuchar a la ciudadanía, en especial a aquellos que sufren, restaurar la esperanza de los desfavorecidos. Tomar en cuenta la opinión de las personas constituye un elemento de modernización de la democracia. Sobre esto hay que institucionalizar la participación, lo que significa que se requiere aumentar el nivel de descentralización a escala local y regional y someter a las autoridades a un mayor control ciudadano (accountability), ya que sólo así podrá emerger la necesidad de valorar una mayor inserción de la ciudadanía

en el diseño y orientación de las políticas públicas y al mismo tiempo empoderar su rol frente al propio Estado y el sector privado.

- b) Revindicar y aplicar Plebiscitos vinculantes y las consultas ciudadanas a escala local y nacional, en los temas de mayor preocupación ciudadana.
- c) Inscripción automática y voto voluntario. La inscripción automática de los jóvenes y el voto voluntario no puede ser analizada calculadora en mano. No podemos seguir pensando que el discurso político es para electores “adultos mayores”. El solo hecho de que los jóvenes puedan votar exigirá que las posiciones se pongan a la altura de los tiempos. La derecha no puede ganarnos con los jóvenes porque ética y políticamente ella representa el pasado conservador y las desigualdades sociales.
- d) La discriminación social y étnica, la xenofobia, son otras caras de la derecha y lo conservador. El respeto, reconocimiento institucional y apoyo a las minorías, la reparación a los pueblos originarios, la hospitalidad e inclusión a los inmigrantes, son expresiones de un país que crece y le da oportunidades a todos sus habitantes. Uno de los temas más importantes en esta etapa, es el reconocimiento constitucional a los Pueblos Originarios.
- e) Escalas de soberanía y representación ciudadana. Dar a la soberanía popular su real alcance y magnitud. Promover un sistemas de representación popular soberana, proporcional y otorgar mayores opciones electorales y de representación ciudadana variando el número de representados y electos en los distintos estamentos políticos: Concejales, Diputados y Senadores de acuerdo a lo concentraciones electorales.
- f) Fin al sistema Político Binominal.
- g) Apoyo a iniciativas de Ley que promuevan y apoyen la participación política de mujeres y jóvenes.
- h) Finalmente, nuestra sociedad requiere estar a la altura no sólo de los cambios y ajustes económicos, sino que sintonizar con una sociedad democrática, pluralista, moderna y responsable. Para esto es necesario generar condiciones sociales, políticas y culturales para promover y respaldar una Nueva Constitución Política que reequilibre los derechos de propiedad privados con los derechos de acceso a la salud, la educación y a la protección social. Una de las condiciones y umbrales es acordar un nuevo pacto social que cuente con el respaldo amplio y la aprobación de la mayoría ciudadana.

#### 4.3.5. Medio Ambiente, Recursos Naturales y Energía

Una de las batallas del futuro, se relaciona con la protección, defensa y promoción del medio ambiente y la sustentabilidad para un crecimiento con pleno desarrollo. Para ello proponemos una agenda ambiental para el siglo XXI, que considere:

- a) Apoyo y seguimiento a la Agenda 21 emanadas de la Cumbre del Medio Ambiente y Desarrollo-Río 92, acuerdos de la Cumbre de Desarrollo Sustentable, realizada en Johannesburgo en 2002.
- b) Apoyo, y compromisos medibles para enfrentar el calentamiento global.
- c) Apoyo a la nueva institucionalidad medio ambiental chilena.
- d) Implementar programas de protección medio ambiental, como de reforestación, y nuevas áreas de protección pre-codillera y borde costero, entre otras.

- e) Pronunciamiento claro y fundamentado sobre alternativas energéticas para enfrentar uno de los mayores desafíos de nuestra sociedad.

#### 4.3.6. Conocimiento, Ciencia, Tecnología e Información

La sociedad del conocimiento y la nueva era de la información son una oportunidad para enfrentar las inequidades y desigualdades sociales. Una sociedad desarrollada requiere como tareas urgentes:

- a) Corregir la brecha digital es una tarea permanente, para ello se debe hacer inversiones que permitan una mayor conexión de los sectores populares y rurales, pues un PC sin conexión tiene un impacto menor.
- b) Se deben impulsar asimismo proyectos de iluminación de banda ancha en los sectores aislados del país, este tipo de iniciativas hay que multiplicarlas.
- c) Se requiere una “institucionalidad para la Innovación” que sea capaz de conjugar adecuadamente el aporte que pueden hacer las universidades y apostar por oportunidades de desarrollo económico-productivos en las regiones.
- d) Los fondos no solo debieran canalizarse hacia grandes proyectos de Cluster, sino también deben invertirse en PYMEs, puesto que así se genera nueva propiedad para aquellos que no son potenciados desde este punto de vista se aporta a la reducción de la brecha de ingresos.

#### 4.3.7. Tiempo Libre, Ocio, Deporte y Recreación

Una sociedad modernizada también requiere valorar y dar mayor importancia a iniciativas que contribuyen a mejorar la calidad de vida, salud y felicidad de las personas y familias, por ello proponemos:

- a) Programas locales integrales de salud para mujeres, jóvenes y tercera edad.
- b) Iniciativas de financiamiento del deporte, la recreación y uso del tiempo libre.
- c) Apoyo a centros de alto rendimiento y competitividad.
- d) Becas y pasantías a deportistas destacados.

#### 4.3.8. Nuevas Políticas Públicas con Recursos Humanos de Calidad, Competencia e iniciativas de ley para una mejor calidad de vida

Frente a los desafíos del futuro en materia de derechos y desarrollo humano, equidad y crecimiento económico, nuestro partido debe promover una línea de innovación y corrección de las definiciones gruesas en materia de políticas públicas.

Las nuevas políticas públicas deben reunir y expresar el conjunto de objetivos, normas y sistemas por medio del cual la sociedad se compromete a garantizar los derechos sociales, económicos y culturales y crear capacidades y oportunidades para que las personas mejoren sus vidas, cuente con mayor libertad e influyan en las decisiones que las afectan.

Por lo anterior postulamos:

- a) Políticas y programas que se coordinen y busquen una colaboración y complementariedad entre el sector público y privado. En particular un acuerdo por una Reforma Tributaria que permita efectivamente implementar, financiar programas y iniciativas de alto impacto social.
- b) Carácter Integral de las políticas públicas. Complementar programas y acciones estratégicas de acuerdo a cada realidad local, comunal y territorial desde una mirada multidisciplinaria. Postulamos la promoción y defensa de una legislación laboral que proteja los trabajadores, sus organizaciones sindicales, sus derechos laborales, sueldos éticos y justos.
- c) Oportunidad. Es esencial en casos de crisis económica o sociales, por lo tanto, la eficacia y oportunidad de la acción gubernamental permanente resulta extremadamente significativa para enfrentar la pobreza o tensiones sociales, y no ir a asistir sólo en momentos de desestructuración familiar, o crisis más profundas y extensas, por ende, difíciles de revertir. Postulamos por tanto rebajar el IVA a productos de primera necesidad de la población.
- d) Gestión en su diseño. Maximizar los recursos humanos y materiales para evitar superposición y roles de acciones, asimismo impedir filtración de beneficios y recursos. Postulamos una revisión de una institucionalidad muy ancha, dispersa para efectivamente modernizar nuestras instituciones.
- e) Nuevo trato para los trabajadores y empleadores. Fin del maltrato y autoritarismo laboral.
- f) Socializar y respaldar iniciativas de apoyo y fomento a la creación artística, cultural, y respaldo a iniciativas de rescate, protección del patrimonio cultural, arquitectónico, de barrios y zonas típicas
- g) Evaluaciones, investigaciones y estudios periódicos. Con el propósito de actualizar la información, diagnóstico y mejorar el impacto social y territorial de las intervenciones públicas y privadas.

#### 4.3.9. Derechos Humanos: No Hay Mañana sin Ayer

La violación sistemática, grave y masiva a los derechos humanos y dignidad de las personas, marcó profundamente a toda nuestra sociedad. Esta herida ha sido sanada lentamente con acciones de reparación, reconciliación y justicia en cada uno de estos dramáticos hechos acaecidos durante la Dictadura Militar. Como chilenos y chilenas el “Nunca Más” ha sido la gran lección histórica de nuestra transición. Una sociedad se construye sobre su memoria, huellas y símbolos. Por lo anterior proponemos:

- a) Apoyo a todas las acciones gubernamentales y legislativas que incorporen el respeto a la dignidad y derechos de las personas.
- b) Promover la incorporación de la doctrina internacional en materia de derechos humanos, validadas y consagradas por organismos y cortes internacionales.
- c) Apoyo al instituto de derechos humanos.
- d) Mantención de una política de reparación integral a la víctimas y familiares, de violaciones a los derechos humanos.

#### 4.3.10. Una política internacional construida en base a la libertad y amistad entre los pueblos

Nuestro partido se ha forjado con la experiencia y solidaridad internacional activa y compromiso por la dignidad y derechos fundamentales de las personas y los pueblos. Por lo anterior postulamos:

- a) Apoyar permanentemente para que los chilenos en el exterior puedan ejercer su derecho a voto y participación activa en los destinos del pueblo chileno.
- b) Solidaridad con las causas libertarias y soberanas de los pueblos de Palestina y Saharaui.
- c) Fin de la Intervención Norteamericana y la guerra en Irak.
- d) Vigorizar nuestra alianza Latinoamérica en aras de mayor justicia social, libertad y democracia para América Latina y el Caribe.
- e) Revitalizar nuestra participación en la Internacional Socialista, creando una oficina internacional en Chile.
- f) Fin el bloqueo contra el pueblo Cubano.
- g) Plan de perfeccionamiento y pasantías claro, oportuno y normado para todos nuestros dirigentes, profesionales y jóvenes. Globalizar y apoyar la formación y perfeccionamiento de nuestra militancia.

#### 4.3.11. El Gran Desafío: Un Socialismo Reflexivo e Integrador

Es la hora de perfilar ideas y planteamientos programáticos, refundar prácticas en el Partido y la Concertación de Partidos Por la Democracia. Para concretar este sentimiento mayoritario deben conjugarse factores institucionales y políticos. Nuestro Congreso, entendido como el proceso de análisis, debate, propuestas y elecciones internas, es la base y fundamento de una concepción democrática y progresista.

El socialismo del siglo XXI requiere construir y consensuar grandes temas y áreas de interés, nuestra historia y registro señala que el rol y quehacer en un sistema de partidos políticos como el chileno, necesita el aporte, experiencia, ideas y votos del socialismo.

Una elección, un cambio, nuevos rostros y enfoques, como en toda democracia compromete a todos quienes participan y aceptan la mayoría y respetan a la minoría en tanto dicha elección se haga con reglas y cánones elementales. Esa es nuestra convicción.

Nuestro Congreso es la gran oportunidad para un acto declarativo de la confianza en nuestro partido y nuestro gobierno. Este se debe construir en base al reconocimiento, respeto entre personas, visiones, corrientes de pensamiento, y se relacionan con la capacidad de concertarse y acordar horizontes programáticos y cotidianos comunes. Esta tarea es fundamental si queremos ofrecer a la sociedad chilena gobernabilidad y justicia social.

Este es un desafío cultural vital para el socialismo y la democracia chilena.