

Elección primaria en Chile.

1.- Datos iniciales.

Los partidos de la Concertación democrática han acordado realizar una elección primaria el domingo 5 de abril para que los ciudadanos puedan dirimir un candidato presidencial para el 2009, iniciándose este proceso en las Regiones de O´Higgins y Maule. Para tal efecto, los postulantes, Senadores Eduardo Frei Ruiz-Tagle y José Antonio Gómez han inscrito sus candidaturas el 26 de enero y están en plena campaña electoral. Por cierto, esta elección primaria es un anticipo del proceso de movilización ciudadana para ganarle a la derecha en su intento de instalarse en el Gobierno.

2.- Algunos antecedentes históricos.

La primera elección primaria en nuestro continente se realizó en Pennsylvania, EEUU, en 1842 y fue organizada por el Partido Demócrata. Fue una experiencia inédita en donde se buscó un grado mayor de legitimidad para una decisión que estaba entregada principalmente a un modelo de Convención cerrada. En 1866 los Estados de California y Nueva York asumieron la tarea de convertir la experiencia en proyectos de Ley, hasta que en 1917 prácticamente esta modalidad de elección primaria estaba instaurada en la mayoría de los Estados. De este modo, a partir de 1920 las elecciones primarias han sido un mecanismo tradicional en el sistema político norteamericano (1).

Por cierto, se trata de un modelo cuyas características de aplicación están aún un poco lejanas de las posibilidades de ser replicado tal cual en nuestros países por diversas razones, entre ellas por la organización federal de Estados Unidos y otros aspectos.

3.- Elecciones primarias en América Latina.

En nuestro continente las elecciones primarias no son un mecanismo habitual:

a.- Hay Estados en donde existe claramente una legislación que regula estos mecanismos de participación ciudadana. Es el caso de países como Bolivia, Costa Rica, Honduras, Panamá, Paraguay y Uruguay.

b.- Otros países han incorporado esta modalidad sin que exista un marco jurídico que regule tales elecciones. Es el caso de Argentina, Colombia, Chile, México, Nicaragua y República Dominicana.

En Chile deseamos que este mecanismo de elección primaria llegue a estar regido y legitimado por una Ley de la República.

c.- Finalmente, encontramos naciones en donde este mecanismo de elecciones primarias no se aplica en ningún sentido. Esto es en Brasil, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Perú y Venezuela.

La aplicación de modelos de elección primaria no tiene una modalidad única. Hay diferencias en relación con el ámbito político, el tipo de régimen jurídico y si su formato es abierto o cerrado. Hay una diversidad de experiencias, pero lo que define esencialmente sus virtudes es el hecho de que **una elección primaria es un mecanismo electoral que contribuye a resolver democráticamente la elección de un candidato en relación con un partido o una coalición de partidos.**

4.- Algunas características esenciales.

Básicamente debe entenderse una elección primaria como un acto o un procedimiento político-electoral que es una primera fase para ayudar a resolver la elección de un candidato. En ese sentido **es un proceso de definición y no una elección presidencial propiamente tal**, pero cuya utilidad en el fortalecimiento de un sistema democrático es a todas luces de gran relevancia pues representa un procedimiento pertinente y adecuado para avanzar en la democratización de esta decisión para hacerla más transparente, y sirve también como espacio de participación ciudadana, lo que conlleva un grado más alto de implicancia de los ciudadanos.

La competencia abierta en una sociedad democrática, por ejemplo, para conseguir una mayor adhesión en votos es una manera de fortalecer el sistema político democrático. Una elección primaria facilita también el despliegue de las potencialidades de los partidos y de los candidatos en competencia. Dicho despliegue incide en la evaluación que los ciudadanos pueden realizar, de antemano, sobre sus habilidades y virtudes para gobernar. En dicho sentido una elección primaria permite instalar un cierto sentido común y expresa una intuición ciudadana acerca de lo que es más conveniente para la sociedad en un momento determinado de su historia.

5.- El escenario del 5 de abril 2009.

Según fuentes del Servicio electoral, en nuestro país existen 10 millones 200 mil ciudadanos/as mayores de 18 años. De este universo, 2 millones 200 mil personas no están inscritas en el registro electoral nacional y no ejercen sus deberes ciudadanos. La elección municipal del 26 de octubre 2008 arrojó un porcentaje muy alto de votos nulos, blancos o de abstenciones. Esto implica una señal muy clara de no estar participando en la toma de decisiones aún pudiendo ejercer el derecho a voto. Es evidente que estos datos permiten aventurar que existe un amplio segmento social para quienes ciertos ejercicios de la política y de liderazgos no los interpretan o no representan sus reales problemas, ideas y necesidades. Por lo tanto no hay un proceso de construcción de identidad que los aproxime a la política de los partidos. Una posibilidad de abrir caminos para resolver este distanciamiento es promover una mayor injerencia de los ciudadanos y canalizar su percepción crítica. Las elecciones primarias brindan esa posibilidad.

Para este efecto los candidatos y los partidos podrán comprender que el respaldo ciudadano provendrá y será amplio en la medida que coincidan con la percepción de que los líderes y sus programas, efectivamente, están construyendo una promesa verosímil de renovación del ejercicio político. Por ejemplo, es dudoso que el país o que al menos esta gran cantidad de personas no inscritas crea o confíe en un meta-relato político que proponga muchos sueños y utopías cuando el sentido común indica que para realizar algunas iniciativas relevantes como país el próximo Presidente de Chile sólo tendrá tres años reales para cumplir un programa, dado que el primer año del nuevo Gobierno implica normalmente la continuidad administrativa o herencia de lo que dejó avanzado el Gobierno saliente. Entonces cualquier candidato con un discurso muy retórico tendrá pocas posibilidades de ser creíble.

El escepticismo general que existe hoy con la política y los políticos y los partidos políticos no dará tregua a la retórica. Hoy los chilenos queremos proposiciones veraces. Por lo mismo hemos llegado a un nivel de expectativas en que, si es efectivo que 18 años de Gobiernos de la Concertación democrática han logrado importantes estándares de progreso y

de desarrollo para Chile, entonces ha llegado también el momento para soluciones más concretas a problemas igualmente concretos.

En síntesis: **los problemas de nuestra democracia se resuelven con más democracia.** La elección primaria del 5 de abril emerge así como el momento y el espacio privilegiado para que los ciudadanos inscritos en las Regiones de Maule y O` Higgins, sean co-responsables, con los partidos políticos en la tarea de elegir el candidato presidencial de la Concertación. Los ciudadanos quieren sentir que pueden decidir y que son tomados en cuenta en sus decisiones.

6.- Los temas abiertos para resolver una modelo de elección primaria.

En la tarea de resolver un modelo de elección primaria para el 5 de abril se requiere un asunto básico: que haya candidatos entre quienes elegir. En ese sentido la inscripción de los Senadores Eduardo Frei Ruiz-Tagle y José Antonio Gómez contribuye a esa decisión.

Un segundo elemento a resolver es la modalidad de este proceso eleccionario. Lo primero es que se establece un sistema electoral muy parecido al sistema normal de elecciones. Esto es, los ciudadanos concurren a un recinto de votación; estarán inscritos en un padrón especial de primarias cuya fuente de información proviene del Servicio Electoral nacional; podrán identificarse y recibirán una cédula especialmente confeccionada. Votarán hombres y mujeres por igual. Ingresarán a una cámara secreta en donde emitirán su voto y luego lo depositarán en urnas visibles. Las mesas de votación tendrán vocales a cargo que tendrán la responsabilidad de velar por la impecabilidad del acto cívico. Cada recinto tendrá un Jefe y un Secretario de local de votación y cada comando nominará un Apoderado en cada recinto.

En 1993 la Concertación democrática inauguró por primera vez en la historia electoral de Chile el mecanismo de elección primaria para resolver la competencia entre Eduardo Frei Ruiz-Tagle y Ricardo Lagos Escobar. Los convocados fueron inscritos en un registro especial y finalmente votaron 435

mil personas que en su mayoría consagraron a Eduardo Frei Ruiz-Tagle como candidato presidencial. Fue un acto cívico ejemplar.

En 1999 se reeditó la elección primaria, esta vez entre Ricardo Lagos Escobar y Andrés Zaldívar. Los votantes fueron un millón cuatrocientos mil personas : claramente la elección primaria fue un proceso emergente, nacional y masivo y le confirió a la elección del candidato presidencial una gran legitimidad.

Para el 2005 la concertación tenía preparada una nueva elección primaria, entre Soledad Alvear y Michelle Bachelet. La fecha del evento cívico era junio de ese año, pero Soledad Alvear resignó anticipadamente su postulación ante importantes datos de encuestas nacionales y la elección primaria no fue necesario realizarla.

En noviembre del 2008 los Presidentes de partidos acordaron convocar a una elección primaria para resolver el candidato presidencial y acotaron la inscripción a los candidatos proclamados oficialmente por los Consejos Nacionales de los partidos. No obstante se introdujeron importantes modificaciones al modelo:

a.- Se mantiene el concepto de que votan todos los ciudadanos/as inscritos en los registros de los partidos políticos de la Concertación democrática por derecho propio. La fuente de esta información no es arbitraria. Proviene de los padrones oficiales de los partidos según los registros nacionales del Servicio Electoral. Estos padrones son adquiridos en dicho Servicio.

b.- Se mantiene también, al igual que en otras elecciones primarias de la Concertación, el derecho a votar de todas las personas inscritas en el Servicio electoral y que no militan en ningún partido distinto a los partidos de la Concertación. Son la gran mayoría de inscritos independientes.

c.- Otra tema que ha estado presente en el diseño de esta nueva elección primaria dice relación con la variable de espacio y tiempo, esto es una elección primaria en una sola jornada nacional o en jornadas sucesivas. En 1993 y 1999 se aplicó un modelo de elección primaria nacional de un solo día. Para el 2009 la Concertación ha innovado introduciendo un interesante modelo de elección primaria por etapas, en jornadas sucesivas.

En el 2005 este tema apareció como una intuición. La señal estuvo dada en el debate político que se organizó en la Región del Bío Bío, con el expreso objetivo de conferir a la elección primaria un carácter regional y

descentralizado. No obstante el modelo de aplicación era el de una sola jornada nacional.

La oportunidad de ese debate político en una Región insinuaba el valor que tenían las regiones para Soledad Alvear y Michelle Bachelet. Al poco tiempo de ese debate la contienda presidencial fue resuelta por la influencia de los datos de encuesta.

Para el 2009 la Concertación instaló definitivamente un modelo descentralizado en etapas. Esto fortalece el sistema democrático y lo amplía más allá de la rutina de un procedimiento electoral común y corriente. Implica un contacto más cercano con las localidades internas de cada comuna. En 1999 los candidatos centraron principalmente sus campañas en aquellas comunas que en su totalidad reunían más del 70% de la votación nacional. En consecuencia las comunas y localidades más marginales de este umbral quedaron rezagadas en la planificación de campañas. En el caso de Maule y O'Higgins aun cuando un poco más de 20 comunas, de un total de 63, concentran más del 70% de los votos los comandos han programado intensas acciones de campaña en el 100% de las comunas y los candidatos visitan la mayor cantidad de localidades y se concentran en ello pues no tienen la presión de tener que viajar a otras comunas en el país y hacerlo con rapidez.

El lunes 02 de marzo 2009 los Presidentes de partidos de la Concertación concordaron con los candidatos presidenciales acotar la campaña a resultados muy precisos en Maule y O`Higgins de tal modo que pudiese ser esta jornada electoral del 5 de abril la que dirima el candidato presidencial.

Estamos ante un período corto e intenso de tiempo. Se trata de promover todos los mecanismos democráticos y transparentes que permitan un quinto Gobierno de la Concertación y que ello sea la culminación de un ciclo histórico que ha puesto a Chile en el umbral de un nuevo Bicentenario con condiciones y características muy superiores. Se trata de un proceso democrático que abre caminos para una sociedad desarrollada con mejores estándares de justicia social, fraternidad y libertad. Un candidato elegido por miles de personas siempre es más representativo y su elección es más legítima que el de uno o cualquier otro designado en cuatro paredes por un par de centenas de personas incondicionales. Ese es el principal valor del acto cívico del 5 de Abril 2009 en las Regiones de Maule y O`Higgins cuyos ciudadanos darán una señal de fortaleza y virtudes democráticas.

Domingo Namuncura

Vicepresidente nacional del PPD

Coordinador Nacional Primarias 2009

(1) Pierce, Neal. "Elecciones primarias en EEUU".

(2) Alcántara, Manuel. "Experimentos de democracia interna: las primarias de partidos en América Latina". Citado en el documento "Elecciones primarias: análisis desde la teoría de juegos y aproximaciones a modelos estadísticos explicativos". Varios autores. Revista electrónica, Agenda Pública, Septiembre 2005.

Concertación de Partidos Por la Democracia