



Taller de Análisis Estratégico

El escenario presidencial y la discusión sobre el fortalecimiento del Estado

Fundamentación

El Estado está de vuelta. No sólo por la necesidad de intervenir a la que se han visto obligados los gobiernos, particularmente de los países industrializados, frente a la crisis financiera internacional sino que también parece ser una demanda de los chilenos. Así lo vienen revelando diversos estudios tales como el realizado en diciembre del año pasado por la Universidad Diego Portales a través del Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (ICSO). La **IV Encuesta Nacional de Opinión Pública 2008**, deja en evidencia que para la gran mayoría de chilenos y chilenas el rol del Estado debe expandirse significativamente. En efecto, la mayoría de la población encuestada se manifestó de acuerdo o muy de acuerdo en que el Estado tenga empresas de utilidad pública (71,6%); que exista una AFP estatal (67,2%); que aumenten los bancos estatales (65,7%) y que el transporte público esté en manos de una empresa estatal (58,1%).

Del mismo modo, la mayoría de los encuestados (52,9%) dijo ser partidario de que todas las universidades pasen a manos del Estado y de que exista una cadena de supermercados estatal (51,9%). Para la socióloga Paula Barros, del equipo ICSO-UDP, esto podría explicarse por la actual sensación de crisis, que lleva a buscar en el sector público soluciones para el acceso a servicios básicos. Lo anterior, se confirma al observar que a menor nivel socioeconómico, mayor es el apoyo a un rol activo del estado en los ámbitos mencionados, aquí subyace una clara crítica al modelo económico y a los abusos del mercado. Esto confirma lo que vienen diciendo otros estudios de opinión donde son cada vez más quienes prefieren la protección del Estado, con todas sus precariedades y deficiencias, al control del mercado.

Por otro lado, los resultados del Latinobarómetro 2008 vienen a confirmar esto mismo, estableciendo por ejemplo que en Chile el apoyo a los servicios públicos privatizados era de apenas un 21%, el más bajo de la región junto a Panamá. Paralelamente nuestro país (junto a Argentina y Uruguay) encabeza la lista de países que piensan que las pensiones debieran pasar mayoritariamente a manos del Estado. Un corolario para estos y otros datos, era el hecho que Chile mostrara un porcentaje bastante bajo en su grado de acuerdo en que la economía de mercado es el único sistema para asegurar desarrollo, alcanzando solo un 41% frente al 71% de Paraguay y 65% del Brasil.

Para Cristina Zurbriggen el Informe del Banco Mundial emitido en 1997 significó un hito en la manera de plantear la reforma del Estado como un tema clave en la nueva agenda de desarrollo de los países emergentes de América Latina, este informe titulado "el Estado en un

mundo en transformación” afirmaba de forma categórica que: han fracasado los intentos de desarrollo basados en el protagonismo del Estado, pero también fracasarán los que quieran realizarlo a sus espaldas. Sin un Estado eficaz el desarrollo es imposible”.¹

Recientemente, en la ciudad de Viña del Mar, la Presidenta Bachelet encabezó una reunión de líderes progresistas del mundo, en aquella ocasión personajes como el Vicepresidente de EEUU Joseph Biden, el Primer Ministro Británico Gordon Brown, el Presidente Lula, el Presidente del Uruguay Tabaré Vázquez, la presidenta de Argentina Cristina Fernández y el Presidente del gobierno español José Luis Rodríguez Zapatero, entre otros, pusieron un énfasis muy relevante en las políticas del Estado para enfrentar una crisis global. Esta vez no solo se trataba de una recesión mundial, sino de la caída del paradigma neoliberal que por décadas ha marcado los procesos de globalización.

Este encuentro, junto al manifiesto del G-20, deja en evidencia la gran oportunidad que tiene el progresismo en el mundo, para instalar una nueva agenda de cambios al neoliberalismo imperante y donde el Estado juega un rol clave para generar nuevos equilibrios entre lo público y lo privado, especialmente entre actores claves del crecimiento económico como son los empresarios y los trabajadores. Se trata de la consolidación de un Estado democrático garante de derechos sociales y promotor de oportunidades de inclusión social, particularmente para las economías emergentes de América Latina. No se trata de ingresar a la discusión de si el Estado debe intervenir o no, sino de cómo deber hacerlo, admitidas de una vez por todas las fallas del Estado.

La reforma del Estado debe entenderse como el fortalecimiento de las capacidades estatales, inserta además en una tarea superior como es la profundización de la democracia. Ello exige un Estado que le brinde soporte a las promesas universalistas que están en su base.

El escenario electoral que marca este año 2009 constituye un momento privilegiado para clarificar las posiciones que existen en torno al rol, tamaño y forma de operar del Estado. Este es un tema que tradicionalmente ha dividido a las posiciones conservadoras de las progresistas. Sin embargo la ciudadanía no percibe con claridad las diferencias entre ambas posiciones. Transparentar las coincidencias y diferencias en torno al Estado debiera constituir una parte importante del debate presidencial.

Objetivo General del Proyecto:

El proyecto busca instalar en la opinión pública una visión progresista sobre el Estado. En particular, la necesidad de fortalecer el rol del Estado en la economía, de robustecer los instrumentos que garantizan equidad e igualdad de oportunidades, de mejorar sustantivamente la calidad de los servicios que presta a la ciudadanía y de incorporar cada vez más la participación y transparencia en su quehacer. Se trata de relevar la urgencia de reformar el Estado, en el contexto de la reciente crisis financiera global e incorporando de manera significativa la visión que el mundo de los trabajadores tiene sobre esta materia.

¹ En Zurbriggen, Cristina. La Nueva agenda del desarrollo ¿dónde queda el Estado? Pág. 3 y 4. <http://www.reformadelestado.cl/media/archivos/20081111175501.pdf>.

Objetivos específicos:

- Incorporar las opiniones que los empleados públicos plantean en torno a la reforma del Estado, sus visiones más generales y especialmente el rol de los recursos humanos en el proceso de Reforma. Se trata de conocer exhaustivamente un conjunto de recomendaciones que la Anef cree prioritario y necesario, para contar con un Estado más fuerte, protector, eficiente, participativo y transparente.
- Sistematizar ideas y propuestas de especialistas en las materias que interesan a este Taller, especialmente en aquellas materias referidas al rol, tamaño vinculado a capacidad y calidad de la gestión pública y a una concepción de Estado más proactiva en promover la transparencia y la participación en la generación de los Servicios que presta a la ciudadanía de forma de generar una estatalidad que garantice la universalidad de los derechos.
- Producir información a través de una Encuesta en la Región Metropolitana con el propósito de conocer la percepción ciudadana acerca de temáticas relacionada con el Estado y los servicios que éste presta, en el marco de la actual crisis económica que ha relevado aun más la acción de los Gobiernos tanto en Chile como en el mundo.
- Elaborar una propuesta que proponga una concepción progresista del Estado y una reforma del aparato público, que permita incrementar su poder en los mercados, fortalecer su rol como agente promotor de la equidad y la inclusión social y lograr una gestión más participativa y transparente.

Productos:

- Documento final con propuestas de visión, fortalecimiento y reforma del Estado.
- 5 papers de especialistas y representantes de la Anef que servirán como insumo del documento final.
- Resultados Encuesta de percepción ciudadana.
- Sesión de análisis y síntesis de las ideas propuestas.

Metodología de trabajo

Un aspecto relevante del Taller, dice relación con la participación de representantes de la Anef, quienes integrarían una visión desde el gremio de los trabajadores públicos. Ello es relevante, puesto que los dirigentes gremiales no han sido suficientemente incorporados a este tipo de iniciativas, constituyéndose en un valor agregado de la propuesta final que genere este Taller. Con este propósito ya se cuenta con las contrapartes de la Anef: Nury Benitez y Cipriano Aldea.

Uno de los productos del Taller, releva especialmente la visión que este gremio tiene sobre

las reformas necesarias de llevar adelante en el Estado chileno actual. A la Fundación Chile 21 y a la Fundación Ebert les importa de sobre manera recoger la conceptualización del Estado que los empleados públicos relevan en el contexto de la crisis financiera global, tomando en consideración los desafíos que enfrenta el país ad portas del Bicentenario.

Adicionalmente, el Taller incorpora la realización de 5 papers de expertos invitados, que otorgarán planteamientos específicos sobre dos dimensiones del tema: (1) El Estado: rol y tamaño y (2) Calidad de la gestión. Con este propósito se invitarán a participar a diversos especialistas, académicos expertos y representantes de la Anef en los temas que interesan a este proyecto. Posteriormente, estos textos serán analizados, editados e incorporados al documento final del Taller.

Paralelamente a la elaboración de los papers, se llevará a cabo una encuesta telefónica en la Región Metropolitana, orientada a conocer la opinión de la ciudadanía en torno a temáticas que importan al Taller. Se trata de un importante esfuerzo de la Fundación Chile 21 por liderar la producción de información en temas claves de la actualidad política del país. Ello implicará trabajar en la generación del cuestionario, supervisar la aplicación del instrumento y analizar y editar los resultados.

Finalmente, se desarrollará una sesión de discusión del Taller con especialistas invitados y representantes del mundo gremial para procesar el conjunto de información producida y sistematizada. En este espacio será posible vertebrar las ideas fuerza del documento, añadiendo a las afirmaciones más teóricas y las recomendaciones técnicas, datos directamente proporcionado por la Encuesta de Chile 21. También se podrán analizar otras fuentes que permitan fortalecer las recomendaciones generales y específicas del documento final.

Cronograma Inicial:

Actividades	Semana								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Elaboración Términos Referencia <i>papers</i>	■	■							
Gestión y coordinación con especialistas	■	■							
Recepción y edición de <i>papers</i>				■	■				
Elaboración de cuestionario de encuesta telefónica			■	■					
Gestión y coordinación para la aplicación de encuesta				■	■				
Procesamiento y resultados de la encuesta					■	■	■		
Presentación de resultados							■		
Sesión de síntesis con especialistas								■	
Elaboración y entrega de documento final								■	■

Equipo de trabajo:

El Taller será conducido por Álvaro García (Fundación Chile 21) y Jaime Ensignia (Fundación Ebert) y contará con el respaldo de Alejandro Führer como coordinador de contenidos del Taller. Se dispondrá del apoyo logístico y de secretaría de la Fundación Chile 21.